МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ АЛТАЙСКОГО КРАЯ
(МИНОБРНАУКИ АЛТАЙСКОГО КРАЯ)

ул. Ползунова, 36, г. Барнаул, 656043
телефон: 29-86-00, факс: 29-86-59
E-mail: info@22edu.ru

01.03.2022 № 23-02/21/168

На № _____

Информация о нарушениях прав обучающихся на обеспечение безопасных условий жизни и здоровья

Руководителям муниципальных органов управления образованием

Руководителям краевых государственных образовательных организаций

В целях недопущения нарушений, связанных с правами обучающихся на охрану жизни и здоровья, Министерство образования и науки Алтайского края направляет информацию о выявленных в 2021 году нарушениях в образовательных организациях Алтайского края при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования для проведения профилактических мероприятий по соблюдению законодательства в сфере образования.

За нарушения прав обучающихся на обеспечение безопасных условий жизни и здоровья в организациях, осуществляющих образовательную деятельность в 2021 году составлено 7 протоколов об административной ответственности.

В ходе контрольно-надзорных мероприятий выявлены нарушения Порядка расследования и учета несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организациях, осуществляющих образовательную деятельность – 130 нарушений; нарушения по созданию безопасные условия обучения – 96 нарушений; нарушения при организации обучения детей с ограниченными возможностями здоровья – 89 нарушений, нарушения по обеспечению индивидуально-ориентированного, психолого-педагогического сопровождение обучающихся, испытывающих трудности в обучении – 40 нарушений.

В нарушение части 1 статьи 41 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»:

пункта 4 – пропаганда и обучение навыкам здорового образа жизни, пропагандирующие здоровый образ жизни в образовательных организациях ведется не систематически. Не проводятся мероприятия, предусмотренные календарным планом воспитательной работы;

пункта 7 - образовательными организациями не предоставляются материалы по профилактике и запрещению курения, употребления алкогольных, слабоалкогольных напитков, пива, наркотических средств и психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов и других одурманивающих веществ;

пункта 8 - не обеспечивается безопасность обучающихся во время пребывания в образовательной организации:

в учебных помещениях, где проходят учебные занятия по технологии складируются посторонние предметы;

рабочие станки и станки не участвующие в образовательном процессе находятся в открытом доступе для обучающихся;

закрыты или завалены снегом эвакуационные выходы на улицу;

отсутствуют козырьки над входами в отдельно стоящие здания;

на территории учреждения находится строительный мусор;

не создаются безопасные условия для прогулок (участки не очищены от снега);

должностными инструкциями не определены действия работников образовательных организаций по вопросам предотвращения жестокого обращения с детьми, насильственных действий среди обучающихся;

не организовывается контрольно-пропускной режим, обеспечивающий безопасное пребывание обучающихся и сотрудников образовательных организаций;

не организовывается дежурство работников на территории образовательных организаций;

отсутствует контроль со стороны администраций образовательных организаций за осуществлением пропускного режима;

пункта 9 - не создается система профилактики несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организациях, осуществляющих образовательную деятельность:

отсутствуют приказы о проведении мероприятий по охране труда содержащие обеспечение безопасности обучающихся и сотрудников;

отсутствует контроль за проведением инструктажей с педагогическими работниками и обучающимися по охране труда;

учреждениями не разрабатываются и не утверждаются инструкции по технике безопасности для обучающихся, в том числе для обучающихся, осваивающих дополнительные образовательные программы;

отсутствуют журналы проведения инструктажей с обучающимися;

отсутствуют документы, подтверждающие прохождение инструктажей по технике безопасности с обучающимися при проведении массовых мероприятий;

профилактические беседы с обучающимися и родителями (законными представителями) несовершеннолетних обучающихся о необходимости соблюдения правил поведения проводятся не систематически;

у обучающихся не формируются устойчивые навыки безопасного поведения, не формируются нормы этики взаимоотношений обучающихся;

не осуществляется контроль за соблюдением обучающимися локальных нормативных актов и проведению инструктажей с обучающимися.

пункта 11 – не все педагоги обучены навыкам оказания первой помощи.

В нарушение части 3 статьи 41 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»:

в учреждении не заключен договор с медицинским учреждением на медицинское обслуживание обучающихся;

в договоре о медицинском обслуживании не указаны филиалы образовательной организации.

В нарушение пункта 4 части 4 статьи 41 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Порядка расследования и

учета несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 27.06.2017 № 602 (далее – Порядок):

подпункта в) пункта 7 – не принимаются меры по фиксированию до начала расследования несчастных случаев обстановки, какой она была на момент происшествия (не составляются схемы, не проводится фотографирование или видеосъемка, не осуществляются другие мероприятия);

подпункта б) пункта 16 – не составляются протоколы опроса очевидцев несчастных случаев указанных в актах расследования несчастных случаев;

протоколы опросов очевидцев несчастных случаев заполняются не в полном объеме:

- неверно указываются реквизиты распорядительного акта об образовании комиссии по расследованию несчастного случая;
- не излогаются обстоятельства, при которых произошел несчастный случай;
- отсутствуют подписи лиц, проводивших опрос;
- не заполняются строки: подписи, фамилии, имена, отчества (при наличии) иных лиц, участвовавших в опросе, даты опросов;
- протоколы опросов очевидцев несчастных случаев не соответствуют рекомендуемому образцу, указанному в Приложении № 2 Порядка;
- отсутствуют сведения о председателе и членах комиссии, производивших опрос, местах проведения опросов;

подпункта в) пункта 16 - отсутствуют запросы в медицинские организации медицинских заключений о характере полученных повреждений здоровья в результате несчастных случаев и степени их тяжести, а также о возможном нахождении пострадавших в состоянии алкогольного, наркотического или токсического опьянения;

подпункта г) пункта 16 – не составляются схемы мест несчастных случаев, с фотографированием или видеосъемкой (по возможности);

протоколы осмотров мест несчастных случаев заполняются не в полном объеме:

- неверно указываются реквизиты распорядительных актов о создании комиссии по расследованию несчастных случаев;
- не указываются фамилии, имена, отчества пострадавших;
- протоколы осмотров мест несчастного случая не соответствуют рекомендуемому образцу, указанному в Приложении № 3 Порядка: осмотры проводятся в присутствии лиц, не являющихся членами комиссии по расследованию несчастных случаев, не являющихся законными представителями пострадавших;

подпункта ж) пункта 16 – отсутствуют документы по ознакомлению обучающихся с инструкциями, положениями, приказами и другими актами, устанавливающими меры, обеспечивающие безопасные условия проведения образовательной деятельности;

подпункта з) пункта 16 акты о расследовании несчастных случаев заполняются не в полном объеме:

пункт 1 – неверно указывается время несчастных случаев;

пункт 2 – отсутствуют сведения об Учредителе образовательных организаций;

пункт 3 – отсутствуют сведения о занимаемой должности, месте работы членов комиссии по расследованию несчастных случаев,

пункт 4 – не указывается дата рождения пострадавших;

пункт 5 – отсутствуют сведения об ответственных лицах проводивших занятия или мероприятия, во время которых произошел несчастный случай;

пункта 8 – отсутствуют описания событий и действий лиц, связанных с несчастными случаями и другие сведения, установленные в ходе расследований;

пункта 9 – отсутствуют сведения о характере полученных повреждений здоровья (на основании медицинского заключения);

пункта 12 – не в полном объеме указываются причины несчастных случаев;

пункта 14 – не указываются пункты законодательных, иных нормативных правовых и локальных нормативных актов, предусматривающих ответственность за нарушения, явившиеся причинами несчастных случаев;

пункта 15 – отсутствуют отметки о выполнении мероприятий по устранению причин несчастных случаев;

- отсутствуют подписи членов комиссии по расследованию несчастных случаев;

- акты о расследовании несчастных случаев не соответствует рекомендуемому образцу, указанному в Приложении № 4 Порядка, отсутствуют сведения об утверждении документов;

пункта 20 – в материалах расследований несчастных случаев отсутствуют:

г) планы, эскизы, схемы и описания мест несчастных случаев, при необходимости фото- и видеоматериалы;

д) информация о проведенных мероприятиях по предупреждению травматизма с пострадавшими;

е) экспертные заключения специалистов (при необходимости);

ж) медицинские заключения;

з) выписки из инструкций, положений, приказов и других актов, устанавливающих меры, обеспечивающие безопасные условия проведения образовательной деятельности и ответственных за это лиц;

и) другие документы по усмотрению комиссии в зависимости от характера и обстоятельств несчастных случаев;

пункта 21 - акты о расследовании несчастных случаев не утверждаются руководителем образовательной организации, осуществляющей образовательную деятельность, не заверяются печатью данных организаций; отсутствуют сведения о выдаче в течение трех рабочих дней после дня регистрации первого экземпляра актов родителям (законным представителям) потерпевшего.

В нарушение пункта 20 приказа Министерства Просвещения Российской Федерации от 22.03.2021 № 115 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам – образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования» образовательная деятельность по общеобразовательным программам, в том числе адаптированным общеобразовательным программам осуществляется не в соответствии с расписанием учебных занятий.

В нарушение приказов органов местного самоуправления и образовательных организаций по организации безопасно дорожного движения при перевозке детей школьными автобусами руководители образовательных организаций не обеспечи-

вают соблюдение правил безопасной перевозки обучающихся.

В нарушение пункта 9 части 1 статьи 34, пунктов 2, 3 части 6 статьи 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» нарушаются права обучающихся на охрану их жизни и здоровья, не создаются безопасные условия обучения и воспитания обучающихся в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, в части организации подвоза, что приводит к гибели и травмированию обучающихся.

В нарушение приказов по организации подвоза учащихся ответственные за подвоз лица во внеурочное время, после окончания занятий до момента отправления школьных автобусов, не обеспечивают надзор за учащимися находящимися на подвозе до прибытия школьного автобуса.

В нарушение части 2 статьи 42 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»:

в образовательных организациях отсутствуют материалы, подтверждающие оказание помощи детям, испытывающим трудности в освоении основных образовательных программ;

обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья не обеспечиваются занятиями со специалистами в соответствии с рекомендациями психолого-медико-педагогической комиссии.

В целях обеспечения государственных гарантий реализации прав обучающихся на охрану жизни и здоровья в образовательных организациях Алтайского края Министерство образования и науки Алтайского края рекомендует руководителям муниципальных органов управления образованием, руководителям образовательных организаций принять меры по предотвращению указанных нарушений.

Заместитель министра Л.С. Терновая

Глушков Андрей Витальевич,
☎ 8 (3852) 20-64-40