МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ АЛТАЙСКОГО КРАЯ
(МИНОБРНАУКИ АЛТАЙСКОГО КРАЯ)

ул. Ползунова, 36, г. Барнаул, 656043
телефон: 29-86-00, факс: 29-86-59
E-mail: info@22edu.ru

29.10.2021 № 23-02/21/1048

На № _____

Руководителям муниципальных органов управления

Руководителям образовательных организаций

О нарушениях соответствия локальных актов, регламентирующих деятельность образовательных организации, законодательству Российской Федерации об образовании

В целях недопущения нарушений, связанных с принятием и разработкой локальных актов в образовательных организациях Алтайского края отдел государственного контроля и надзора в сфере образования Министерства образования и науки Алтайского края направляет информацию о выявленных в 3 квартале 2021 года нарушениях в учреждениях по данному вопросу.

В ходе проверок локальных актов образовательных учреждений установлено следующее:

локальные акты, регламентирующие деятельность одной образовательной организации, противоречат друг другу в части содержания;

содержат ссылки на федеральные нормативные документы, утратившие силу;

разработано несколько локальных актов, регламентирующие одно направление деятельности образовательного учреждения.

В нарушение части 1 статьи 30 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» локальные акты учреждений приняты в нарушение порядка, установленного уставом образовательной организации.

В нарушение части 3 статьи 30 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» локальные акты, затрагивающие права обучающихся, приняты без учета мнения коллегиального органа управления, в состав которого входят родители (законные представители) несовершеннолетних обучающихся.

В нарушение подпункта 4 части 2 статьи 25, частей 4, 5 статьей 26 Федерального закона РФ от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» локальные акты о коллегиальных органах управления не соответствуют уставу учреждения в части порядка формирования и компетенции. Численные составы Управляющего совета, Советов Учреждения, Попечительских советов, не

соответствуют уставу образовательной организации. В учреждениях не сформированы составы выборных коллегиальных органов управления. При проверке не предоставлены протоколы заседаний коллегиальных органов управления за 3 года.

В локальных актах учреждения, регламентирующих Порядок приема, перевода и отчисление обучающихся по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования содержатся следующие нарушения:

пункта 1 части 3 статьи 44 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» не предусматривается выбор языка, языки образования, формы получения образования, факультативные и элективные учебные предметы, курсы, дисциплины (модули) из перечня, предлагаемого организацией;

статьи 62, пункта 16 части 1 статьи 34 Федерального закона РФ от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» предусмотрен порядок «восстановления» в образовательной организации;

пункта 2 части 55 Федерального закона РФ от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», пункта 24 Порядка приема граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки России от 02.09.2020 № 458, прописаны не все документы, с которыми должны быть ознакомлены родители (законные представители) обучающихся при приеме;

пункта 10.1 Порядка и условий осуществления перевода обучающихся из одной организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, в другие организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам соответствующих уровня и направленности, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 12.03.2014 № 177, не предусматривается выбор языка образования, при переводе на обучение по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам начального общего и основного общего образования;

части 1, 2 статьи 61 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» предусмотрено «временное» выбытие учащихся из образовательной организации.

В локальных актах учреждения, регламентирующих правила внутреннего распорядка обучающихся, содержатся следующие нарушения:

части 4 статьи 43 Федеральному закону от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» прописаны меры дисциплинарного воздействия на обучающихся не предусмотренные Федеральным законом (строгий выговор, возложение обязанности принести публичные извинения, возложение ответственности на родителей (законных представителей) обязанности возместить умышленно причиненный вред имуществу школы и обучающимся, условное исключение из школы, отстранение от занятий сроком до одной недели);

приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от

15.03.2013 № 185 «Об утверждении Порядка применения к обучающимся и снятия с обучающихся мер дисциплинарного взыскания» не прописан порядок применения мер дисциплинарного взыскания;

части 4 статьи 10 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» прописываются ступени обучения;

пункта 17 части 3 статьи 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 23.06.2014 № 685 «Об утверждении Порядка выдачи медали «За особые успехи в учении» предусмотрена выдача золотых и серебряных медалей выпускникам;

части 1 статьи 34, части 1 статьи 43, части 3, 4 статьи 44, части 3 статьи 47, части 1 статьи 48 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» не полном объеме прописаны права и обязанности обучающихся, родителей (законных представителей) обучающихся, педагогических работников.

В локальном акте, устанавливающим порядок создания, организации работы, принятия решений комиссией по урегулированию споров между участниками образовательных отношений и их исполнения в части целей, состава, порядок избрания комиссии в нарушение статьи 45 Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации». В образовательных организациях не создана комиссия по урегулированию споров между участниками образовательных отношений или сформирована не из равного состава; в состав комиссии по урегулированию споров входят **несовершеннолетние** обучающиеся.

Локальный акт учреждения, регламентирующий порядок пользования учебниками и учебными пособиями обучающимися, о библиотеке в нарушение пункта 20 части 1 статьи 34, части 1 статьи 35 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» предусматривает следующее «обучающие имеют право получать учебники и учебные пособия при их наличии в библиотечном фонде и достаточном количестве», предусматривает ограничения права учащихся на право пользования библиотекой и библиотечными фондами; не регламентирует порядок предоставления учебников и учебных пособий обучающимися с ограниченными возможностями здоровья и на дому.

В локальном акте учреждения, регламентирующем организацию индивидуального отбора при приеме в образовательные организации для получения основного общего и среднего общего образования с углубленным изучением отдельных учебных предметов или для профильного обучения в нарушение приказа Министерства образования и науки Алтайского края от 07.07.2017 № 952 «Об утверждении Порядка организации индивидуального отбора обучающихся при приеме (переводе) в государственные и муниципальные образовательные организации для получения основного общего и среднего общего образования с углубленным изучением отдельных предметов или для профильного обучения Алтайском крае», не прописаны сроки проведения индивидуального отбора; не содержится порядок формирования и правила работы комиссии по индивидуальному отбору и апелляционной комиссии.

В локальном акте учреждения, определяющем порядок текущего контроля

успеваемости и промежуточной аттестации учащихся в нарушение части 2, 3, 8, 9 статьи 58 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» неверно определена академическая задолженности; «перевод в классы компенсирующего обучения или продолжают получать образование в иных формах»; «ликвидация академической задолженности может проводиться в период летних каникул до начала нового учебного года».

В нарушение Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в образовательных организациях не разработаны локальные акты по основным вопросам организации и осуществления образовательной деятельности образовательного учреждения:

части 6 статьи 14 – локальный акт, определяющий язык, языки образования;

части 2 статьи 30 – локальные акты, устанавливающие порядок перевода из одного класса в другой параллельный, на обучение по адаптированной образовательной программе; порядок оформления возникновения и прекращения отношений между учреждением и родителями (законными представителями) учащихся, а именно не определен порядок оформления образовательных отношений при приеме на обучение по адаптированной образовательной программе детей с ограниченными возможностями здоровья, не установлены формы заявлений о приеме на обучение, порядок оформления регистрации заявлений о приеме и документов, представляемых родителями (законными представителями); порядок и основания перевода на другую форму обучения;

пункта 21 части 1 статьи 34 – локальный акт, регламентирующий порядок пользования обучающимися объектами спорта образовательной организации;

пункта 22 части 1 статьи 34 – локальные акты, устанавливающие порядок участия в конкурсах, выставках, смотрах, спортивных мероприятиях;

пункта 10.1 части 3 статьи 28 – локальный акт, устанавливающий виды и условия поощрения за успехи в учебной, физкультурной, спортивной, общественной, творческой деятельности;

пункта 3 части 1 статьи 34 - локальный акт, устанавливающий порядок обучения по индивидуальному учебному плану в пределах освоения основной образовательной программы, в том числе по ускоренному обучению;

пункта 6 части 1 статьи 34 – локальный акт, устанавливающий порядок освоения учебных предметов курсов, дисциплин, модулей вне осваиваемой образовательной программы;

пункта 7 части 1 статьи 34 – локальный акт, устанавливающий порядок зачета результатов освоения обучающимися учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей) в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность;

пункта 7 части 3 статьи 47 – локальный акт, устанавливающий порядок доступа педагогических работников к информационно – телекоммуникационным сетям и базам, методическим материалам, материально – техническим средствам, обеспечения образовательной деятельности, необходимым для качественного осуществления педагогической деятельности в образовательной организации;

пункта 8 части 3 статьи 47, пункта 4 части 2 статьи 50 – локальный акт,

устанавливающий порядок бесплатного пользования педагогическими, научно-педагогическими работниками методическими услугами образовательной организации;

части 3 статьи 59 - локальный акт, устанавливающий порядок и формы проведения итоговой аттестации обучающихся, не имеющих основного общего образования и обучавшихся по адаптированной образовательной программе (с умственной отсталостью);

части 12 статьи 60 - локальный акт, устанавливающий образец справки об обучении или о периоде обучения, выдаваемой лицам, не прошедшим итоговой аттестации или получившим на итоговой аттестации неудовлетворительные результаты, а также лицам, освоившим часть образовательной программы и (или) отчисленным из образовательной организации.

В образовательных организациях не разработан локальный акт, определяющий прохождение обучения или инструктажа по технике безопасности с обучающимися в нарушение подпункта е) пункта 16 Порядка расследования и учета несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 27.06.2017 № 602.

В общеобразовательных организациях, реализующих программы дошкольного образования, в нарушение части 2 статьи 30 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» не разработаны локальные акты, устанавливающие порядок приема воспитанников, обучающихся; основания и порядок перевода, отчисления воспитанников, обучающихся, режим занятий воспитанников, правила внутреннего распорядка воспитанников, учащихся; порядок оформления возникновения и прекращения отношений между учреждением и родителями (законными представителями) воспитанников.

В целях профилактики нарушений законодательства в сфере образования в образовательных учреждениях Министерство образования и науки Алтайского края рекомендует:

руководителям муниципальных органов управления образования, образовательных организаций провести анализ содержания локальных актов учреждений на соответствие требований законодательства Российской Федерации в сфере образования.

Муниципальным органам управления образования осуществлять учредительный контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере образования.

Заместитель министра Л.С. Терновая

Абалакина Юлия Алексеевна, 20-64-41